

Аудиторский отчет

г. Алматы, ул. Айманова, 191
от 10 октября 2022 года

1. Наименование объекта государственного аудита: Коммунальное государственное учреждение "Аппарат акима Бостандыкского района города Алматы» (далее по тексту – Учреждение, акимат).

Свидетельство о государственной перерегистрации юридического лица, регистрационный номер 748-1910-01-ГУ от 06 февраля 2012 года, выдано Управлением юстиции Бостандыкского района Департамента юстиции города Алматы. Дата первичной государственной регистрации 12 марта 2003 года.

Банковские реквизиты: Комитет казначейства Министерства финансов РК - контрольный счет наличности по бюджету города республиканского значения - ИИК: KZ320701102KSN6001000, БИК: KKMFKZ2A.

Налоговые реквизиты: Управление государственных доходов по Бостандыкскому району Департамента государственных доходов по городу Алматы Комитета государственных доходов Министерства Финансов РК (БИН: 910740000044).

Бизнес - идентификационный номер: 030340003377.

Положение Управления утверждено постановлением акимата города Алматы от 24 февраля 2015 года № 1/125.

Место нахождения Учреждения: г. Алматы, Бостандыкский район, ул. Айманова, 191.

2. Тип внутреннего государственного аудита: аудит соответствия.

3. Вид проверки: _.

4. Поручение на проведение аудиторского мероприятия: поручение на проведение аудиторского мероприятия от 06 июня 2022 года № 109 подписано руководителем Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы КВГА МФ РК Дильдаевым Рахимжан Мырзахановичем, приказ о приостановлении аудиторского мероприятия от 16 июня 2022 года № 124/109, о возобновлении от 19 сентября 2022 года № 162/109.

Аудит соответствия проведен согласно перечню объектов государственного аудита Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы КВГА МФ РК на 2022 год.

Поручение зарегистрировано в информационной системе «Единый реестр субъектов и объектов проверок Комитета по правовой статистике и специальным учетом Генеральной прокуратуры Республики Казахстан» от 06 июня 2022 года № 2275000001705012/00030.

5. Внутренний государственный аудит проведен: главным специалистом – государственным аудитором отдела аудита соответствия Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы

Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Казбалдиновой Гульнар Токтаубаевной.

6. Цель, предмет внутреннего государственного аудита: аудит соответствия реализации мер по обеспечению социальной инфраструктуры и подушевого финансирования в области дошкольного воспитания и обучения на предмет соблюдения объектом государственного аудита норм законодательства Республики Казахстан по использованию бюджетных средств.

7. Период, охваченный внутренним государственным аудитом: с 01 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

8. Сроки проведения внутреннего государственного аудита: с 07 июня 2022 года по 19 июня 2022 года, с 21 сентября 2022 года по 10 октября 2022 года.

9. Должностные лица объекта государственного аудита: должностные лица Учреждения, работающих в период охваченным внутренним государственным аудитом, и имеющих право подписи на документы:

- право первой подписи на финансовых документах у акима района:

Рахимбетова Алтая Ергазиновича (*распоряжение от 25.09.2018г. № 34/ө-жск*);

- право второй подписи на финансовых документах у руководителя финансового – хозяйственного отдела Дауылхан Асель Дауылханкызы с 15.08.2018г. по 08.07.2020г. (*приказ от 15.08.2018г. № 101 к-р.*);

У и. о. руководителя финансово – хозяйственного отдела – главного специалиста финансово – хозяйственного отдела Бухарбаевой Р.А. с 08.07.2020г. по 01.07.2021г. (*приказ от 08.07.2020г. № 76 к-р.*);

У и. о. руководителя финансово – хозяйственного отдела – главного специалиста финансово – хозяйственного отдела Мамырбек Р.Б. с 26.07.2021г. по настоящее время (*приказ от 26.07.2021г. № 172-р.*).

10. Сведения о результатах предыдущего государственного аудита (контроля) и проверок: главными инспекторами – государственными аудиторами Ревизионной комиссии города Алматы Турпаковым К.Т. и Сейтбековой Ж.С. проведен государственный аудит обоснованности финансирования и целевого использования бюджетных средств в период чрезвычайного положения частными дошкольными организациями образования в рамках государственного образовательного заказа за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года (аудиторский отчет от 14.06.2021г.).

По результатам аудита установлены финансовые нарушения на общую сумму 576,8 тыс.тенге, процедурные нарушения – 11 единиц (в том числе сумма не дополученная частными садами 3 619,7 тыс.тенге и не выплаченная заработная плата в период чрезвычайного положения – 4 140,3 тыс.тенге), из них подлежит возмещению в бюджет – 1 798,9 тыс.тенге.

За допущенные нарушения объявлено дисциплинарное взыскание в виде «замечания» главному специалисту Бухарбаевой Р.А. (*приказ от 07.07.2021г.*

№ 79 к-р) и возмещено в доход бюджета 576,8 тыс.тенге (платежное поручение от 09.07.2021г. № 353).

Членом Ревизионной комиссии г.Алматы Раимбаевым А., руководителем отдела государственного аудита Токымбаевым Д., главными инспекторами – государственными аудиторами Ревизионной комиссии города Алматы Турпаковым К.Т., Нуркеевой А. и Кожамкуловой М. проведен государственный аудит эффективности реализации 3-го направления государственной программы развития продуктивности занятости и массового предпринимательства на 2017-2021годы «Еңбек» и Дорожная карта занятости на 2020-2021 годы за период с 01 января 2020 года по 30 июня 2020 года (аудиторский отчет от 06.10.2020г.).

В результате общая сумма установленных нарушений составила 346 121,0 тыс.тенге, неэффективное планирование бюджетных средств и системные недостатки в деятельности в количестве 7 единиц.

За допущенные нарушения объявлено дисциплинарное взыскание в виде «замечания» главному специалисту финансово-хозяйственного отдела Рыспаевой С.Б. (приказ от 02.12.2020г. № 129 к-ө).

11.Сведения о результатах проведенного внутреннего государственного аудита:

Аудит проведен по предоставленным документам.

Вопрос 1. Аудит размещения государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение.

Вопрос 1.1. Правильность определения прогнозного контингента воспитанников на планируемый период.

Ответ. Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016-2019 годы утвержденное Указом Президента от 01.03.2018г. № 781, где целью программы является повышение конкурентоспособности образования и науки, развитие человеческого капитала для устойчивого роста экономики, обеспечение равного доступа к качественному дошкольному воспитанию и обучению.

Задачи Программы -улучшение качественного состава педагогических кадров дошкольных организаций и повышение престижа профессии; увеличение сети дошкольных организаций с учетом демографической ситуации; обновление содержания дошкольного воспитания и обучения, ориентированного на качественную подготовку детей к школе; усовершенствование менеджмента и мониторинга развития дошкольного воспитания и обучения.

Целевыми индикаторами Программы являются доля детей 3-6 лет, охваченных дошкольным воспитанием и обучением по обновленному содержанию в 2019 году - 100 %;

Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы, утвержденное Постановлением Правительства РК от 27.12.2019 года №988, где целью программы является - повышение глобальной конкурентоспособности казахстанского образования

и науки, воспитание и обучение личности на основе общечеловеческих ценностей. Увеличение вклада науки в социально-экономическое развитие страны. Целевым индикатором программы является -охват дошкольным воспитанием и обучением детей от 1 до 6 лет - 85,3 %, от 3 до 6 лет - 100 %.

Справочно: Согласно, государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы был предусмотрен целевой индикатор «Охват дошкольным воспитанием и обучением детей от 1 до 6 лет - 85,3 %, от 3 до 6 лет - 100 %».

Для достижения поставленного показателя предусмотрено мероприятие по размещению государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение детей с указанием количества мест и источником финансирования.

Показатель	2019	2020	Источник финансирования	
			РБ	МБ
от 3 до 6 лет	5 723 мест	5 912 мест	РБ	МБ
от 2 до 3 лет	764 мест	741 мест	РБ	МБ

В 2019 году в сфере образования функционировало по Бостандыкскому району 46 дошкольных организаций, из них 19 частных детских садов или 41%.

Всего в очереди в дошкольных организации состоят на конец 2019 года от 1-6 лет – 4 300 детей, в том числе от 3-6 лет 1 800 детей.

Согласно данным НОБД в 2019 году зарегистрировано по Бостандыкскому району по государственному заказу, всего 46 дошкольных организаций (государственных – 27; частных – 19).

В 2020 году в сфере образования функционировало 47 дошкольных организаций, из них 19 частных детских садов или 40%.

Всего в очереди в дошкольных организации состоят на конец 2020 года от 1-6 лет – 4 000 детей, в том числе от 3-6 лет 1 500 детей.

Согласно данным НОБД в 2020 году зарегистрировано по государственному заказу, всего 47 дошкольных организаций (государственных – 28; частных – 19).

Учет детей в 2019-2020 годах осуществлялось ежемесячно посредством выгрузки данных из единой информационной системы образования уполномоченного органа в области образования (далее – ЕИСО или национальная образовательная база данных - НОБД) и информационная система Управления образования города Алматы– «bilimalmaty.kz.».

Учет по детям в возрасте от 0 до 7 лет, осуществляется путем создания и ведения единой базы данных детей от 0 до 7 лет на основе данных НОБД и «bilimalmaty.kz.

В 2019 году всего детей дошкольного возраста зарегистрированы, где данные приведены в таблице на отчетную дату с учетом полных лет на 1 сентября:

Отчетная дата	Всего	до 1 года	1 год	2 года	3 года	4 года	5 лет	6 лет	7 лет и более
11.11.2019	10 595	0	0	1 021	2 028	2 965	2 807	1 724	50

Согласно данным Open-Altamu, всего детей дошкольного возраста зарегистрированы, где данные приведены в таблице на отчетную дату с учетом полных лет на 1 сентября:

Отчетная дата	Всего	до 1 года	1 год	2 года	3 года	4 года	5 лет	6 лет	7 лет и более
05.01.2019	6 487	0	0	748	1 562	1 816	1 525	836	0
01.11.2019	6 830	0	0	771	1 971	1 790	1 851	447	0

В 2020 году всего детей дошкольного возраста зарегистрированы, где данные приведены в таблице на отчетную дату с учетом полных лет на 1 сентября:

Отчетная дата	Всего	до 1 года	1 год	2 года	3 года	4 года	5 лет	6 лет	7 лет и более
11.11.2020	8 810	0	0	785	1 928	2 985	2 505	570	37

Согласно данным Open - Almaty, всего детей дошкольного возраста зарегистрированы, где данные приведены в таблице на отчетную дату с учетом полных лет на 1 сентября:

Отчетная дата	Всего	до 1 года	1 год	2 года	3 года	4 года	5 лет	6 лет	7 лет и более
05.01.2020	6 653	0	0	500	1 583	2 036	1 794	740	0
01.11.2020	6 671	0	0	786	1 693	2 060	1 786	346	0

Произведенным анализом вышеуказанных данных по количеству детей показало, что имеется разница между информационными системами, так как в НОБД числятся дети не только по государственному образовательному заказу, но и дети посещающие частные организации.

На 2019 год прогноз контингента воспитанников определен:

- для 27 государственных дошкольных организаций (далее - ГДО) по проектной мощности на 5 430 мест, в том числе: с 10,5 часовым режимом пребывания – 5 430 мест: коррекционные группы – 0 мест: дошкольные группы с неполным днем пребывания - 0 мест;

- для частных дошкольных организаций (далее - ЧДО), согласно протокольным решениям Комиссии для размещения государственного образовательного заказа в 2019 году на 1 057 мест.

На 2020 год прогноз контингента воспитанников определен:

- для 28 государственных дошкольных организаций (далее - ГДО) по проектной мощности на 5 567 мест, в том числе: с 10,5 часовым режимом пребывания – 5 555 мест: коррекционные группы – 12 мест: дошкольные группы с неполным днем пребывания - 0 мест;

- для частных дошкольных организаций (далее - ЧДО), согласно протокольным решениям Комиссии для размещения государственного образовательного заказа в 2020 году на 1 086 мест.

Проектные мощность ГДО и ЧДО обосновано - правоустанавливающими документами на недвижимое имущество и санитарно-эпидемиологическое заключения.

Вопрос программы проверен на нарушения и недостатков не установлено.

Реквизиты: Указ Президента от 01.03.2018 года №781, постановление Правительства Республики Казахстан от 27.12.2019г. № 988, правоустанавливающие документами на недвижимое имущество и санитарно-эпидемиологическое заключения.

Вопрос 1.2. Правильность и обоснованность расчетов подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения.

Ответ. Согласно п.3 и п.4 ст.62 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года №319-III прописано следующее: «*Финансирование государственных предприятий образования, организаций образования других организационно-правовых форм осуществляется на основе государственного образовательного заказа.*

Объем государственного образовательного заказа для государственных предприятий образования определяется в соответствии с методикой подушевого нормативного финансирования и иными расходами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан».

Методика подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, а также высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения утверждена приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года №597 (далее - Методика).

Согласно п.3 Правил подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, а также высшего и послевузовского образования с учетом кредитной технологии обучения утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 ноября 2017 года №596 (далее – Правил №596) прописано, что «*подушевое нормативное финансирование всех уровней образования реализуется за счет республиканского и (или) местного бюджетов в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан*».

Проверкой соблюдения требования, установленных статьей 67 Бюджетного кодекса и Правил составления и представления бюджетных заявок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511 (далее - Правила) при составлении расчетов объема подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения установлено следующее.

Пункт 1. В нарушение п.12 и п.41 Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511 (далее – Правила 511) *не составлены расчеты* расходов по государственному образовательному заказу (подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения) по форме 02-159 (приложение 49) специфика 159 «Оплата прочих услуг и работ» на общую сумму **5 019 321,3 тыс.тенге** (2019г.– 2 264 993,7 тыс.тенге, 2020г. - 2 754 327,6 тыс.тенге), в том числе: республиканский бюджет - 616 242,0 тыс.тенге (2019г.– 124 128,0тыс.тенге, 2020г.– 492 114,0 тыс.тенге), местный бюджет 4 403 079,3 тыс.тенге (2019г.– 2 140 865,7 тыс.тенге, 2020г.– 2 262 213,6 тыс.тенге).

Вышеуказанная форма предназначена для расчета расходов по оплате услуг *государственными предприятиями*, где указывается сумма расходов в целом, а также приводится расшифровка по основным видам расходов, а

расчет расходов по оплате работ и услуг, оказываемых юридическими лицами, заполняющих форму 02-159, администраторы бюджетных программ представляют в произвольной форме.

При этом, вышеуказанный объем государственного образовательного заказа для государственных предприятий образования следовало определить в соответствии с Методикой, в том числе по группам пребывания.

Согласно пояснения руководителя финансово – хозяйственного отдела Мамырбек Р. алгоритм расчета подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения подушевое финансирование состоит из «образовательной среды это совокупность социальных, материальных, бытовых условий, необходимых для обеспечения реализации учебно-воспитательного процесса; образовательного процесса это учебно-воспитательный процесс в рамках реализации общеобразовательных учебных программ» и составляет: в 2019 году - для воспитанников в группе с 10,5-часовым режимом пребывания – 27 502 тенге; в 2020 году - для воспитанников в группе с 10,5-часовым режимом пребывания – 28 350 тенге; данные расчеты никем не утверждены.

Бюджетная заявка на 2019-2020 годы не составлены в связи с чем не предоставлены аудиту. Пояснительная Мамырбек Р. от 10.10.2022г. прилагается.

Справочно: при расчете подушевого норматива финансирования всех уровней образования используются следующие общие показатели:

1) базовый должностной оклад, установленный постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 "О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий";

2) месячный расчетный показатель, установленный законом о республиканском бюджете на соответствующий год.

Алгоритм расчета подушевого нормативного финансирования дошкольного образования производится по следующим формулам.

1. индекс по группам назначения (группы общего назначения, группы для детей с ограниченными возможностями, санаторные группы)

2. месячный фонд оплаты труда управленческого и педагогического персонала, задействованного в образовательном процессе, в расчете на одного воспитанника в месяц

а) поправочный коэффициент к установленному размеру должностного оклада (19г.-15%, 20г.-25%);

1) коэффициент социального налога и социальных отчислений, коэффициент отчислений работодателя в фонд обязательного медицинского страхования;

2) коэффициент дето-часа составляет:

для группы в мини-центре с неполным днем пребывания – 0,04;

для группы с 9 - часовым режимом пребывания – 0,08;

для группы с 10,5 - часовым режимом пребывания – 0,09;

для группы для детей с туберкулезной интоксикацией с 10,5 - часовым режимом пребывания – 0,15;

для коррекционной группы с 10,5-часовым режимом пребывания – 0,1875;

3) коэффициент надбавки за особые условия труда управленческого персонала и педагогов;

4) коэффициент доплат педагогам в группах с туберкулезными, аллергическими заболеваниями, с заболеванием сахарного диабета, ослабленных и часто болеющих детей, а также в группах коррекционного типа за работу с детьми с особыми образовательными потребностями;

5) коэффициент доплаты за замещение сотрудников;

6) коэффициент удельного веса заработной платы квалифицированного неквалифицированного персонала не участвующего в образовательном процессе;

7) учебные расходы, связанные с образовательным процессом, в расчете на одного воспитанника в месяц, составляют 0,3 МРП.

8) должностной оклад педагогического персонала, участвующего в образовательном процессе, в месяц, который определяется путем умножения БДО на коэффициент 3,57;

9) коэффициент расчета фонда заработной платы управленческого персонала, участвующего в образовательном процессе – 0,643;

10) коэффициент доплаты специалистам за работу в сельской местности, составляет:

для городских организаций ДВиО – 1;

11) коэффициент надбавки за особые условия труда – 0,421;

12) коэффициент доплат педагогическому персоналу за работу с детьми с ограниченными возможностями в развитии – 0,380;

13) коэффициент доплаты за проживание в зоне экологического бедствия в соответствии с Законом о защите пострадавших вследствие экологического бедствия – 1,07.

14) В случае отсутствия доплаты за проживание в зоне экологического бедствия не применяется;

15) доплата за проживание в зоне радиационного риска в соответствии с Законом о защите пострадавших на ядерном полигоне – 1,5 МРП.

16) коэффициент доплаты за замещение сотрудников – 1,357;

17) норма расходов образовательной среды ДВиО на одного воспитанника в месяц, которая различается в зависимости от объемов потребления коммунальных услуг и их тарифов в регионах:

в группах мини-центра с неполным днем пребывания – 0,5 МРП;

в группах мини-центра при школе – 5,75 МРП;

в группах с 9-часовым и 10,5-часовым режимом пребывания –

для города Алматы – 6 МРП;

Вопрос программы проверен установленные нарушения зафиксированы отдельным пунктом.

Реквизиты: пояснения руководителя финансово – хозяйственного отдела Мамырбек Р. от 10.10.2022г.

Вопрос 1.3. Утверждено ли местными исполнительными органами государственной образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение на соответствующий год, который содержит количество воспитанников и среднюю стоимость расходов на одного воспитанника.

Ответ. Государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение, размера родительской платы в дошкольных организациях города Алматы, утверждено постановлением акимата города Алматы на 2019 год от 28 мая 2019 года №2/331 в следующей редакции.

Родительская плата на одного воспитанника в месяц установлена в размере 18 500 тенге.

п/п	Вид дошкольной организации образования и групп	Количество воспитанников	Средняя стоимость расходов на одного воспитанника в месяц, тенге
1	Государственные дошкольные организации	5 430	27 502
2	Частные дошкольные организации	1 057	27 502

Государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение, размер родительской платы в дошкольных организациях города Алматы утверждено постановлением акимата города Алматы на 2020 год от 21 апреля 2020 года №2/125 в следующей редакции.

Родительская плата на одного воспитанника в месяц установлена в размере 18 900 тенге.

п/п	Вид дошкольной организации образования и групп	Количество воспитанников	Средняя стоимость расходов на одного воспитанника в месяц, тенге
1	Государственные дошкольные организации	5 555	28350
2	Частные дошкольные организации	1 086	28350
3	Коррекционные группы	12	61363

Однако, государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение и размера родительской платы в дошкольных организациях города Алматы на 2019 год утвержден постановлением акимата города Алматы *только 28 мая 2019 года*, аналогично за 2020 год *только 21 апреля 2020 года*.

Также, следует отметить, что в 2019 году государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение размещен:

- в 27 государственных организациях на 5 430 мест;
- в 19 частных детских садах на 1 057 мест, участников в конкурсе по размещению государственного образовательного заказа в частных детских садах по Бостандыкскому району не было. В течение 2019 года закрылся один частный сад ТОО «KUBIKIDS» на 31 мест.

В 2020 году государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение размещен:

- в 28 государственных организациях на 5 555 мест и коррекционные – 12 мест.;
- в 19 частных детских садах на 1 086 мест, в том числе проведен один конкурс по размещению государственного образовательного заказа в частных детских садах на 60 мест (протокол от 02.07.2020 г.).

Справочно: за период 2019-2020 годы в Бостандыкском районе г.Алматы вновь открыты два частных детских садов на 80мест, из них государственный заказ размещен в одном на 60 мест.

Пункт 2. В связи с чем, в нарушение пп.7-1) п.3 ст.6 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года №319-III местным исполнительным органом не утвержден государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение для частных дошкольных организации в количестве 60 мест.

Вопрос программы проверен, установленные нарушения зафиксированы отдельным пунктом.

Реквизиты: постановление акимата города Алматы на 2019 год от 28.05.2019г. №2/331, постановление акимата города Алматы от 21.04.2020г. № 2/125.

Вопрос 1.4. Правильность определения объема финансирования государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение.

Ответ. Согласно сводного отчета по расходам на 31.01.2019 года (форма № 4-20) план финансирования по обязательствам и платежам на год утвержден по программе 041 «Дошкольное воспитание и обучение» в сумме 2 250 448,0 тыс.тенге, в том числе по подпрограмме 011 «За счет трансфертов из республиканского бюджета» - 127 073,0 тыс.тенге, 015 «За счет средств местного бюджета» - 2 123 375,0 тыс.тенге.

Потребность расходов государственный образовательный заказ на подушевое нормативное финансирование дошкольного воспитания и обучения, составил 2 264 993,7 тыс.тенге, из них:

- за счет трансфертов из республиканского бюджета – 124 128,0 тыс.тенге;

- за счет средств местного бюджета - 2 140 865,7 тыс.тенге.

В рамках городской программы "Бақытты отбасы" для возмещения затрат многодетным, малообеспеченным семьям, начиная со второго ребенка предусмотрены средства в 2019 году на сумму 8 836,5 тыс.тенге.

Согласно сводного отчета по расходам на 31.01.2020года (форма № 4-20) план финансирования по обязательствам и платежам на год утвержден по программе 041 «Дошкольное воспитание и обучение» в сумме 3 144 381,0 тыс.тенге, в том числе по подпрограмме 011 «За счет трансфертов из республиканского бюджета» - 619 366,0 тыс.тенге, 015 «За счет средств местного бюджета» - 2 525 015,0 тыс.тенге.

Потребность расходов государственный образовательный заказ на подушевое нормативное финансирование дошкольного воспитания и обучения, составил 2 754 327,6 тыс.тенге, из них:

- за счет трансфертов из республиканского бюджета – 492 114,0 тыс.тенге;

- за счет средств местного бюджета - 2 262 213,6 тыс.тенге.

В рамках городской программы "Бақытты отбасы" для возмещения затрат многодетным, малообеспеченным семьям, начиная со второго ребенка предусмотрены средства в 2020 году на сумму 5 938,3 тыс.тенге.

Пункт 3. В нарушение п.2 и п.6. Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540, утвержденный индивидуальный план финансирования по обязательствам и платежам на год не соответствует требованиям норм п.1 ст.67 Бюджетного кодекса РК и п.2 Правил №511 на сумму 392 998,4 тыс.тенге, (2019г.- 2 945,0 тыс.тенге,

2020г.- 390 053,4 тыс.тенге) в том числе: республиканский бюджет - 130 197,0 тыс.тенге (2019г.- 2 945,0 тыс.тенге, 2020г.- 127 252,0 тыс.тенге), местный бюджет – 262 801,4 тыс.тенге (2020г.), а именно отсутствуют обоснования объемом расходов на базе количественной и финансовой информации.

Вопрос программы проверен установленные нарушения зафиксированы отдельным пунктом.

Реквизиты: сводные отчеты по расходам на 31.01.2019 года, на 31.01.2020 года, расчет расходов.

Вопрос 1.5. Обоснованность внесения изменений в индивидуальную программу финансирования.

Ответ. Согласно сводного отчета по расходам по 31.12.2019г. (форма № 4-20) уточненный план финансирования составил в сумме 2 495 965,0 тыс.тенге.

в разрезе подпрограмм:	утвержденный	уточнённый	Разница (-;+)
«За счет трансфертов из республиканского бюджета»	127 073,0	271 055,0	143 982,0
«За счет местного бюджета»	2 123 375,0	2 224 910,0	101 535,0
Всего	2 250 448,0	2 495 965,0	245 517,0

В течение 2019года согласно справок на изменение Плана финансирования внесены следующие изменения:

По подпрограмме 011 «За счет трансфертов из республиканского бюджета» специфика 159 «Оплата прочих услуг и работ» - 271 055,0 тыс.тенге.

Дополнительно выделены бюджетные средства в сумме 324 055,0 тыс.тенге на увеличение заработной платы работникам государственных дошкольных организаций (решение XL VII сессии маслихата города Алматы VI созыва от 27 мая 2019 года № 355, решение внеочередной LVII –й сессии маслихата города Алматы VI созыва от 9 августа 2019 года № 377).

Произведено уменьшение на сумму 180 073,0 тыс.тенге за счет сэкономленных средств по заработной плате работников дошкольных организаций (решение внеочередной LVII-й сессии маслихата города Алматы VI созыва от 22 ноября 2019 года № 406).

По подпрограмме 015 «За счет средств местного бюджета» специфика 159 «Оплата прочих услуг и работ» - 2 224 910,0 тыс.тенге.

В течение года дополнительно выделены бюджетные средства в сумме 101 535,0 тыс.тенге, в том числе:

- на увеличение суммы государственным дошкольным организациям на питание по малоимущим семьям – 23 865,0 тыс.тенге (решение XL III сессии маслихата города Алматы VI созыва от 27 февраля 2019 года № 318);

- на изготовление беседок, резиновое покрытие (ГККП № 80, № 89), на текущий ремонт аварийных труб (ГККП № 72) – 19 200,0 тыс.тенге; (решение XL III сессии маслихата города Алматы VI созыва от 27 мая 2019 года № 355);

- на изготовление резиновых покрытий, на установку автоматизированного теплового пункта, на текущий ремонт замены кровли, на текущий ремонт отопительных приборов государственных дошкольных организации – 58 470,0 тыс.тенге (решение внеочередной LII-й сессии маслихата города Алматы VI созыва от 9 августа 2019 года № 377).

Согласно сводного отчета по расходам по 31.12.2020г. (форма № 4-20) уточненный план финансирования составил в сумме 2 808 380,0 тыс.тенге.

в разрезе подпрограмм:	утвержденный	уточнённый 4.20	Разница (-;+)
«За счет внутренних займов»		128 862,0	128 862,0
«За счет трансфертов из республиканского бюджета»	619 366,0	190 869,0	- 428 497,0
«За счет местного бюджета»	2 525 015,0	2 488 649,0	- 36 366,0
Всего	3 144 381,0	2 808 380,0	- 336 001,0

В течении 2020года согласно справок на изменение Плана финансирования внесены следующие изменения:

По подпрограмме 005 «За счет внутренних займов» специфика 159 «Оплата прочих услуг и работ» - 128 862,0 тыс.тенге.

Дополнительно выделены бюджетные средства в сумме 160 830,0 тыс.тенге на проведение текущего ремонта государственным дошкольным организациям (решение LX сессии маслихата города Алматы VI созыва от 18 марта 2020 года № 428).

Произведено уменьшение на общую сумму 31 968,0 тыс.тенге за счет сэкономленных средств государственных дошкольных организаций (решение внеочередной LXII сессии маслихата города Алматы VI созыва от 10 июня 2020 года № 459, решение внеочередной LXV сессии маслихата города Алматы VI созыва от 21 августа 2020 года № 468).

По подпрограмме 011 «За счет трансфертов из республиканского бюджета» специфика 159 «Оплата прочих услуг и работ» - 190 869,0 тыс.тенге.

Произведено уменьшение в сумме 428 497,0 тыс.тенге за счет сэкономленных средств по заработной плате работников дошкольных организаций (решение внеочередной LXXI сессии маслихата города Алматы VI созыва от 20 ноября 2019 года № 511).

По подпрограмме 015 «За счет средств местного бюджета» специфика 159 «Оплата прочих услуг и работ» - 2 488 649,0 тыс.тенге.

В течение года дополнительно выделены бюджетные средства в сумме 14 208 тыс.тенге на увеличение суммы государственным дошкольным организациям на питание по малоимущим семьям (решение LX сессии маслихата города Алматы VI созыва от 18 марта 2020 года № 428).

Произведено уменьшение в сумме 50 574,0 тыс.тенге за счет сэкономленных средств дошкольных организаций (решение внеочередной LXV сессии маслихата города Алматы VI созыва от 21 августа 2020 года № 468).

Вопрос программы аудита проверен выборочно, нарушения не установлены.

Реквизиты: сводные отчеты по расходам (формы 4-20) от 31.12.2019 года, от 31.12.2020 года, решения маслихата города Алматы,.

Вопрос 2. Размещение государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение на конкурсной основе.

Ответ. В 2019 году государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение размещен:

- в 27 государственных организациях на 5 430 мест;
- в 19 частных детских садах на 1 057 мест, участие в 2019 году в конкурсах частными садами Бостандыкского района города Алматы не осуществлялось.

Следует отметить, что в 2019 году по Бостандыкскому району г.Алматы вновь открытых частных детских садов на размещение государственного заказа не имеется.

В 2020 году государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение размещен:

- в 28 государственных организациях на 5 567 мест;
- в 19 частных детских садах на 1 086 мест, в 2020 году проведено два конкурса по размещению государственного образовательного заказа в частных детских садах, частный детский сад Хан султан участвовал в конкурсе от 2 июля 2020 года на 60 мест (протокол от 02.07.2020года, участвовали: состав комиссии 19 человек, заявок -135).

Следует отметить, что с начало 2020 года в Бостандыкском районе г.Алматы вновь открыты 2 частных садов на 80 мест.

Порядок размещение государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение регламентированы Правилами размещения государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с техническим и профессиональным, после средним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительные отделения высших учебных заведений, а также на дошкольное воспитание и обучение, среднее образование утверждены приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года №122 (далее – Правила №122).

Для размещения государственного образовательного заказа Управлениями проводится комплектование контингента детей с последующем проведением конкурса.

При комплектовании контингента детей по государственному образовательному заказу Управлений руководствуются списком очередности сформированного на портале государственных услуг Управление образования г. Алматы <https://bilimalmaty.kz/>, сайт <https://balabaqsha.open-almaty.kz/>.

Следует отметить, что размещение государственного образовательного заказа на новые и дополнительные места, а также на места филиалов

дошкольных организации с ранее размещенными местами по государственному образовательному заказу осуществляется также на конкурсной основе.

Согласно протоколу определения победителей конкурса по утверждению и размещению государственного образовательного заказа в организациях, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения от 02 июля 2020 года (*далее - протокол*), повесткой дня являлось: руководствуясь приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 29 января 2016 года № 122 «Об утверждении Правил размещения государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с техническим и профессиональным, послесредним, высшим и послевузовским образованием с учетом потребностей рынка труда, на подготовительное отделения высших учебных заведений, а также на дошкольное воспитание и обучение» от 02 июля 2020 года в 15 часов 00 минут в формате видеоконференции ZOOM комиссия произвела процедуру определения победителей конкурса на размещение государственного образовательного заказа в частных дошкольных организациях на новые и дополнительные места, где комиссия сформирована из числа представителей акиматов, управлений образования города, неправительственных организаций и палаты предпринимателей, председателем Комиссии является руководитель Управления образования города Алматы.

В соответствии с данным протоколом комиссия решила признать победителем конкурса о включении в перечень на размещение государственного образовательного заказа по Бостандыкскому району ТОО «Хан-Султан3» на 60 мест.

Вопрос программы аудита проверен нарушений и недостатки не установлены.

Реквизиты: протокол определения победителей конкурса по утверждению и размещению государственного образовательного заказа в организациях, реализующих общеобразовательные учебные программы дошкольного воспитания и обучения от 02 июля 2020 года.

Вопрос 3. Исполнение обязательств по представлению услуг по реализации государственного образовательного заказа дошкольными организациями.

Вопрос 3.1. Автоматизировано ли процессы сферы дошкольного образования, в том числе постановка детей на очередь, выдача направлений на зачисление в дошкольную организацию и заполнение дошкольными организациями табеля учета посещаемости детей, и для этого какая информационная система используется.

Ответ. В Бостандыкском районе города Алматы процесс сферы дошкольного образования (постановка на очередь в детский сад, выдача направлений на зачисление в дошкольную организацию) автоматизирован на портале государственных услуг Управления образования г.Алматы <https://bilimalmaty.kz/>, сайт <https://balabaqsha.open-almaty.kz/>.

Услуги по сопровождению и развитию комплекса информационных систем управления образования г. Алматы «Bilimalmaty» осуществляется КГУ "Городской научно-методический центр новых технологий в образовании" Управления образования города Алматы через ТОО "SATUONER" (договор государственных закупок услуг от 18.03.2019г. № 37), через ТОО "IT Perfect" (договор о государственных закупок услуг от 24.02.2020г. № 33).

Согласно предоставленной информации на 31 декабря 2019 года за 2019 года всего плановый списочный состав составил 1 704 909 дето-дней, из них:

- присутствовали – 1 320 159 дето-дней;
- отсутствовали без причины – 171 дето-дней;
- карантин – 0 дето-дней;
- больничные – 196 475 дето-дней;
- отпуск – 165 040 дето-дней;
- произведено убытие – 19 988 дето-дней;
- присутствие не подтверждено – 0 дето-дней.

С сентября 2020 года Управлением образования города Алматы внедрено в пилотном проекте электронное табелирование посещаемости детей в дошкольных организациях, которая интегрировано с выданными направлениями на зачисление в государственную дошкольную организацию.

Согласно выгруженной информации на 31 декабря 2020 года за 2020 год всего плановый списочный состав составил 2 709 780 дето-дней, из них:

- присутствовали – 731 512 детодней;
- отсутствовали без причины – 1 300 детодней;
- карантин – 1 777 715 детодней;
- больничные – 115 751 детодней;
- отпуск – 73 441 детодней;
- произведено убытие – 10 061 детодней;
- присутствие не подтверждено - 0 детодней.

Следует отметить, что при заполнении табеля, сотрудниками дошкольных организации, также прикрепляются сканированные подтверждающие документы (справки о болезни, заявление на отпуск).

Вопрос программы аудита проверен, нарушения не установлены.

Реквизиты: табеля посещаемости за 2019-2020 годы с подтверждающими документами по пропускам.

Вопрос 3.2. Достоверность данных, содержащихся в договорах на выполнение государственного образовательного заказа (далее - договор), заключенных между Акиматом и дошкольными организациями.

Ответ. Согласно п.6 ст.62 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года №319-III прописано, что *"Государственный образовательный заказ, размещаемый в организациях дошкольного воспитания и обучения, должен содержать количество воспитанников и среднюю стоимость расходов на одного воспитанника"*.

Согласно технических спецификациям к договорам по государственному образовательному заказу на дошкольное воспитание и обучение, размещенных на веб-портале государственных закупок предусмотрено:

- количество воспитанников на 2019 год, всего – 6 487 мест, в том числе: в соответствии с нормативной мощностью в 27 государственных дошкольных организациях на – 5 430 мест и в частных детских садах 1 057 мест;

- средняя стоимость расходов на одного воспитанника в сумме 27 502 тенге, которая соответствует постановлению акимата города Алматы на 2019 год от 28 мая 2019 года № 2/331.

- количество воспитанников на 2020 год, всего – 6 653 мест, в том числе: в соответствии с нормативной мощностью в 28 государственных дошкольных организациях на – 5 555 мест, коррекционные – 12 мест и в частных детских садах 1 086 мест;

- средняя стоимость расходов на одного воспитанника в сумме 28 350 тенге, коррекционные – 61 363 тенге, которая соответствует постановлению акимата города Алматы на 2020 год от 21 апреля 2020 года № 2/125.

Вопрос программы аудита проверен на нарушения и недостатков не установлено.

Реквизиты: постановления акимата города Алматы на 2019 год от 28 мая 2019 года № 2/331, на 2020 год от 21 апреля 2020 года № 2/125, технических спецификациям к договорам по государственному образовательному заказу на дошкольное воспитание и обучение.

Вопрос 3.3. Законность внесения изменений в договор на выполнение государственного образовательного заказа (при наличии) в течение финансового года.

Ответ. Договора по государственному образовательному заказу на дошкольное воспитание и обучение, согласно сводного отчета по расходам по 31.12.2019 года, заключены на общую сумму – 2 495 965,0 тыс.тенге, в том числе: местный бюджет - 2 224 910,0 тыс.тенге; трансферты из республиканского бюджета – 271 055,0 тыс.тенге.

1. по 27 – ти государственным дошкольным организациям (с 10,5- часовым режимом пребывания) на сумму – 2 202 488,0 тыс.тенге (5 430 мест), (местный бюджет – 1 931 433,0 тыс.тенге, трансферты из республиканского бюджета – 271 055,0 тыс.тенге);

2. по 19 -ти частным дошкольным организациям на сумму – 293 477,0 тыс.тенге (1057 мест) с местного бюджета.

В течение финансового года внесены изменения в договора на выполнение государственного образовательного заказа на сумму 425 590,0 тыс.тенге, из них: трансферты из республиканского бюджета 324 055,0 тыс.тенге, местный бюджет 101 535,0 тыс.тенге, в том числе: для возмещения затрат многодетным, малообеспеченным семьям, начиная со второго ребенка согласно городской программы "Бакытты отбасы" (решение XLIII сессии

маслихата города Алматы VI созыва от 27 февраля 2021 года № 318) на общую сумму 23 865,0 тыс.тенге 23-ти государственным предприятиям.

Следует отметить, что из сэкономленных средств городской программы "Бақытты отбасы" в сумме **15 028,5 тыс.тенге** были использованы на подушевое финансирование в КГКП «Ясли – сад № 68», который был реорганизован из ГУ «Санаторный ясли- сад № 68» Управления образования г.Алматы в КГКП «Ясли – сад № 68» Управления образования г.Алматы в соответствии постановления акимата города Алматы от 17 мая 2019 года № 2/304;

Пункт 4. В нарушение п.4 ст.62 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III акиматом произведено финансирование в сумме **15 028,5 тыс.тенге** за счет городской программы "Бақытты отбасы" в 2019 году на объем государственного образовательного заказа.

Тогда как, указано, что «... финансирование государственных предприятий образования, осуществляется на основе государственного образовательного заказа.

Объем государственного образовательного заказа для государственных предприятий образования определяется в соответствии с методикой подушевого нормативного финансирования и иными расходами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан...»

Также, в течение финансового года внесены изменения в договора на выполнение государственного образовательного заказа по трансфертам из республиканского бюджета (- 180 073,0) тыс.тенге.

Договора по государственному образовательному заказу на дошкольное воспитание и обучение, согласно сводного отчета по расходам по 31.12.2020 года, заключены на общую сумму – 2 808 380,0 тыс.тенге, в том числе: местный бюджет – 2 488 649,0 тыс.тенге; трансферты из республиканского бюджета – 190 869,0 тыс.тенге; за счет внутренних займов – 128 862,0 тыс.тенге.

1. по 28 – ми государственным дошкольным организациям (с 10,5- часовым режимом пребывания) – 2 498 110,0 тыс.тенге (5 555мест), (местный бюджет – 2 175 433,6 тыс.тенге, коррекционные группы – 2 945,4 тыс.тенге (12 мест), трансферты из республиканского бюджета – 190 869,0 тыс.тенге, за счет внутренних займов – 128 862,0 тыс.тенге);

2. по 19 – ти частным дошкольным организациям – 310 270,0 тыс.тенге с местного бюджета (1 086 мест).

В течение финансового года внесены изменения в договора на выполнение государственного образовательного заказа на сумму 175 038,0 тыс.тенге, из них: внутренние займы 160 830,0 тыс.тенге, местный бюджет 14 208,0 тыс.тенге, в том числе:

- для возмещения затрат многодетным, малообеспеченным семьям, начиная со второго ребенка согласно городской программы "Бақытты отбасы" (решение внеочередной LX сессии маслихата города Алматы VI

созыва от 18 марта 2020 года № 428) на общую сумму 14 208 тыс.тенге 24-м государственным предприятиям;

- в рамках реализации проекта «Дорожной карты занятости на 2020-2021гг.», утвержденной распоряжением Премьер-Министра РК от 27.03.2020 года №55-Р Акиматом произведено финансирование в 21 государственных предприятиях в рамках ДКЗ (на текущие ремонты здания) сверх утвержденного подушевого норматива на сумму 160 830,0 тыс.тенге;

Также, в течение финансового года внесены изменения в договора на выполнение государственного образовательного заказа на сумму (- 511 039,0) тыс.тенге, из них: трансферты из республиканского бюджета (- 428 497,0) тыс.тенге, местный бюджет (-50 574,0 тыс.тенге, внутренние займы (-31 968,0) тыс.тенге.

В связи с тем, что 90% расходов в нормативе подушевого финансирования составляет фонд оплаты труда, то для покрытия потребности не хватающих финансовых средств на выплату зарплаты педагогам, дошкольные организации перекрывают за счет других расходов. Однако, у садов имеются обязательства перед поставщиками услуг, это услуги СЭС, банковские услуги, пожарной охраны, видеонаблюдения, услуги содержания компьютерной и орг.техники, услуги для подготовки к зиме систем отопления и другие которые необходимо оплачивать (данные мероприятия являются обязательными так как обеспечивают исполнение услуг по дошкольному воспитанию и обучению). В связи с чем, образовывается задолженность по оплате заработной платы и отпускных.

Справочно: согласно Методики в стоимости за 2019 год 27 502 тенге, за 2020 год 28350 тенге.

Фактические расходы только на ФОТ составляют более 90%, то есть на содержание и на деятельность организации по факту остается 6,7%, тогда как по расчетам Методики должно составлять 31,4%.

Для достижения выполнения государственного общеобязательного стандарта по дошкольному воспитанию и обучению утвержденных приказом МОН РК №604 от 31.10.2018г. «Об утверждении государственных общеобязательных стандартов образования всех уровней образования» дошкольные организации должны отвечать требованиям госстандарта. Для достижения данных целей и задач необходимо дополнительное финансирование.

Согласно приказа МОН РК №122 от 29.01.2016г. в объеме государственного образовательного заказа возмещаются текущие затраты дошкольной организации. В связи с чем, были выделены дополнительные средства с местного бюджета для ясли-садов финансируемых в рамках подушевого финансирования, согласно алгоритма расчета подушевого финансирования которые не возмещают полностью затраты дошкольных организации для достижения целей указанных в гос.общеобязательным стандартах дошкольного воспитания и обучения.

Расчет стоимости подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения составляется на основании алгоритма расчета подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения согласно Методики подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения утвержденного приказом МОН РК от 27.11.2020 года за №597.

Государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение по городу Алматы утверждается постановлением акимата города Алматы, процедура которого состоит из запроса Управления образования г.Алматы в Управление стратегии и бюджета г.Алматы о стоимости норматива подушевого финансирования на

дошкольное воспитание и обучение по группам назначения, данное управление производит расчет согласно Методики до утверждения бюджета на следующий финансовый год. Согласно Бюджетного Кодекса РК Управление стратегии и бюджета не позднее 1 октября текущего финансового года представляет проект бюджета на следующий финансовый год. Администратором бюджетных программ по дошкольному воспитанию и обучению администратором бюджетных программ является районный акимат города.

Ранее до введения Методики расчеты производились согласно приложения 49 приказа МинФина РК от 24.11.2014 года № 511 «Об утверждении Правил составления и представления бюджетной заявки».

Согласно сводного отчета по расходам по 31.12.2019 года, (формы 4-20) остатки средств от плана финансирования по обязательствам и платежам всего составило 24,6 тыс.тенге.

в разрезе подпрограмм:	уточнённый	Оплаченные обязательства	остаток средства от плана
«За счет трансфертов из республиканского бюджета»	271 055,0	271 054,3	0,7
«За счет местного бюджета»	2 224 910,0	2 224 886,1	23,9
Всего	2 495 965,0	2 495 940,4	24,6

Согласно пояснения, руководителя финансово-хозяйственного отдела Мамырбек Р.Б., остаток бюджетных средств на сумму 24,6 тыс.тенге образовался в связи с проведением оплаты по фактически посещаемости детей, который в конце 2019 года Департаментом Казначейства изъяты в доход бюджета.

Согласно сводного отчета по расходам по 31.12.2020 года, (формы 4-20) остатки средств от плана финансирования по обязательствам и платежам всего составило 129,7 тыс.тенге.

в разрезе подпрограмм:	уточнённый	Оплаченные обязательства	остаток средства от плана
«За счет трансфертов из республиканского бюджета»	190 869,0	190 868,4	0,6
За счет внутренних займов	128 862,0	128 861,6	0,4
«За счет местного бюджета»	2 488 649,0	2 488 520,3	128,7
Всего	2 808 380,0	2 808 250,3	129,7

Согласно пояснения, руководителя финансово-хозяйственного отдела Мамырбек Р.Б., остаток бюджетных средств на сумму 24,6 тыс.тенге образовался в связи с проведением оплаты по фактически посещаемости детей, который в конце 2020 года Департаментом Казначейства изъяты в доход бюджета.

Вопрос программы аудита выборочно проверен, нарушения не установлены.

Аманжол

Реквизиты: сводные отчеты по расходам (формы 4-20), договора по государственному образовательному заказу на дошкольное воспитание и обучение, акт оказания услуги и т.д.

Вопрос 3.4. Законность оплаты за исполнение государственного образовательного заказа по актам выполненных работ и другим подтверждающим документам, а также достоверность определения объемов выполненных работ. Проводится ли мониторинг деятельности дошкольных организаций по исполнению обязательств, предусмотренных договором размещения государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение.

Ответ. Дошкольными организациями образования исполнение обязательств о принятии детей по государственному образовательному заказу производится исключительно по направлениям на зачисление в дошкольную организацию.

Порядок приема (постановку в очередь, выдачу направления, прием документов, зачисление в дошкольную организацию) детей дошкольного возраста на свободные места в дошкольные организации с государственным образовательным заказом независимо от видов, формы собственности и ведомственной подчиненности утверждены приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 19 июня 2020 года № 254 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере дошкольного образования» (далее – Правила №254).

Фактов оплаты государственного образовательного заказа в государственных дошкольных организации по проектной мощности дошкольных организаций при недостаточной наполняемости групп в дошкольной организаций не установлено.

Проверкой обоснованности статей расходов с применением метода отбора с наибольшими суммами расходования по заработной плате работников дошкольных организаций, установлено, что в нарушение приложения 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 31.12.2015г. № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» установлена переплата по заработной плате по следующим подведомственным дошкольным организациям на общую сумму 5 487,5 тыс.тенге, в том числе: 2019 год – 1 903,1тыс.тенге, 2020 год – 3 584,4 тыс.тенге, из них: ГККП «Ясли – сад № 40» - 113,2 тыс.тенге; КГКП «Ясли – сад № 68» - 61,1 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 69» - 147,8 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 71» - 86,4 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 72» - 46,5 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 75» - 220,6 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 77» - 424,2 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 79» - 342,5 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 80» - 333,1 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 81» - 213,2 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 82» - 224,4 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 83» - 131,1 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад №

Аманжол

85» - 377,0 тыс.тенге; ГККП «Ясли- сад № 87» - 235,2 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 88» - 232,1 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 89» - 264,7 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 90» - 211,9 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 91» - 105,4 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 92» - 115,5 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 99» - 161,0 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 108» - 189,1 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 113» - 123,2 тыс.тенге; КГКП «Ясли – сад № 140» - 207,0 тыс.тенге; КГКП «Ясли – сад № 142» - 220,7 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 151» - 208,6 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 152» - 202,6 тыс.тенге; ГККП «Ясли – сад № 155» - 182,2 тыс.тенге; КГКП «Ясли- сад № 191» - 106,7 тыс.тенге. *Справки по переплате заработных плат прилагаются.*

Пункт 5. В нарушение приложения 2 постановления Правительства Республики Казахстан от 31.12.2015г. № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» установлена переплата по заработной плате работников подведомственных дошкольных организации на общую сумму **5 487,5 тыс.тенге** (2019 год – 1 903,1тыс.тенге, 2020 год – 3 584,4 тыс.тенге), которые привели к завышению объемом государственного образовательного заказа

Плановый мониторинг осуществляет Комиссия с привлечением представителей местных исполнительных органов, органов управления образованием, аккредитованных (отраслевых) ассоциаций и (или) региональной палаты предпринимателей.

Уведомление с указанием сроков проведения планового мониторинга в дошкольную организацию направляется органом управления образованием за один месяц.

По результатам планового мониторинга Комиссией составляется справка для ознакомления дошкольными организациями .

В дошкольных организациях, в которых размещен государственный образовательный заказ, Представители управлений образования города 1 раз в год проводят мониторинг деятельности дошкольных организаций по исполнению обязательств, предусмотренных договором размещения государственного образовательного заказа и оказывают консультативную помощь согласно пункта 13 настоящих Правил.

На основании обращений физических и (или) юридических лиц по нарушениям в деятельности дошкольных организаций и требований настоящих Правил, орган управления образованием проводит внеплановый мониторинг в сроки, предусмотренные Законом о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц и Административным процедурно-процессуальным Кодексом Республики Казахстан (далее - АПК).

Мониторингом в 2019 году всего охвачено 18 частных дошкольных организаций города Алматы.

Антофеев

По результатам мониторинга Представителями управлений образования города оказана консультативная помощь.

Вопрос программы аудита проверен установленные нарушение зафиксированы отдельным пунктом.

Реквизиты: направлений на зачисление в дошкольную организацию, табеля учета посещаемости детей, справки по переплате заработных плат и т.д.

12. Аудит включает проведение оценки в области государственного аудита или деятельности объекта аудита на предмет соответствия выявленных результатов показателям государственного аудита.

Оценкой показателя существенности по аудиту соответствия реализации мер по обеспечению социальной инфраструктуры и подушевого финансирования в области дошкольного воспитания и обучения установлено, что акиматом не соблюдены требования Бюджетного кодекса Республики Казахстан, Правил составления и представления бюджетной заявки, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511, Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года №319-III, Правил исполнения бюджета и его кассового обслуживания утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 4 декабря 2014 года №540, так как установлены факты отсутствия расчетов расходов по государственному образовательному заказу (подушевого нормативного финансирования дошкольного воспитания и обучения), не утверждение государственного образовательного заказа на дошкольное воспитание и обучение для частных дошкольных организации в количестве 60 мест местными исполнительными органами, выделение ассигнований на объем государственного образовательного заказа за счет городской программы "Бакытты отбасы", которые привели к необоснованному финансированию государственного образовательного заказа, необоснованному планированию государственного образовательного заказа, к необоснованному утверждению и уточнению индивидуального плана финансирования по обязательствам и платежам на 2019-2020 годы.

Кроме того, установлено, что подведомственными государственными дошкольными организациями, не соблюдаются требования постановления Правительства Республики Казахстан от 31.12.2015г. № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий», так как установлены факты излишне выплаченных средств по заработной плате, которые привели к превышению объемом государственного образовательного заказа.

Также, установлено, что государственный образовательный заказ на дошкольное воспитание и обучение и размера родительской платы в дошкольных организациях города Алматы реализующий с начала 2019 года, с начала 2020 года постановления акимата города Алматы вынесены на 2019

год утвержден постановлением акимата города Алматы *только 28 мая 2019 года*, аналогично за 2020 год *только 21 апреля 2020 года*.

13. Воспрепятствования в проведении внутреннего государственного аудита: не имеется.

14. Меры, принятые в ходе внутреннего государственного аудита: не приняты.

15. Ответственность аудитора. Наша ответственность заключается в строгом соблюдении и иных регламентирующих документов проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля, в проверке на соответствие содержания документов, принятых по результатам внутреннего государственного аудита, установленным требованиям общих и процедурных стандартов, Правил, нормативным правовым и правовым документам, регламентирующим проведения внутреннего государственного аудита, также в обоснованном описании финансовых нарушений и нарушений процедурного характера в соответствии стандартам и иным регламентирующим документам, предусмотренным законодательством о государственном аудите и Правилами проведения внутреннего государственного аудита и финансового контроля.

Аудиторский отчет составлен в двух (трех) экземплярах (нужное подчеркнуть).

Приложения на __ листах:

- 1) требование по предоставлению объектом государственного аудита сведений, информации, документов (материалов) на __ листах;
- 2) реестр выявленных нарушений и недостатков по результатам внутреннего государственного аудита на 1 листе;
- 3) справки подтверждающие факты выявленных нарушений и недостатков на __ листе.

Группа государственного аудита/государственный аудитор:

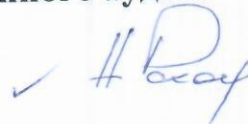
Главный специалист -
государственный аудитор
отдела аудита соответствия



Г. Казбалдинова

Руководитель объекта государственного аудита:

Аким
Бостандыкского района г. Алматы



А. Рахимбетов

Дата получения аудиторского отчета на ознакомление:

« » октября 2022 года руководитель объекта государственного аудита

Рахимбетов А.Е. ✓ _____.

Отметка о наличии возражений: нет/да _____.